

О ПОВЫШЕНИИ КАЧЕСТВА РАЗРАБОТКИ СТАНДАРТОВ В 2014 ГОДУ

Зажигалкин А.В.,
Заместитель Руководителя Росстандарта

Вопросы

1. Приоритеты стандартизации в ближайший период. План разработки национальных стандартов 2014 года.
2. Задачи и действия Росстандарта по повышению качества разработки стандартов.
3. Организация деятельности ТК по стандартизации как инструмент повышения качества разработки стандартов.

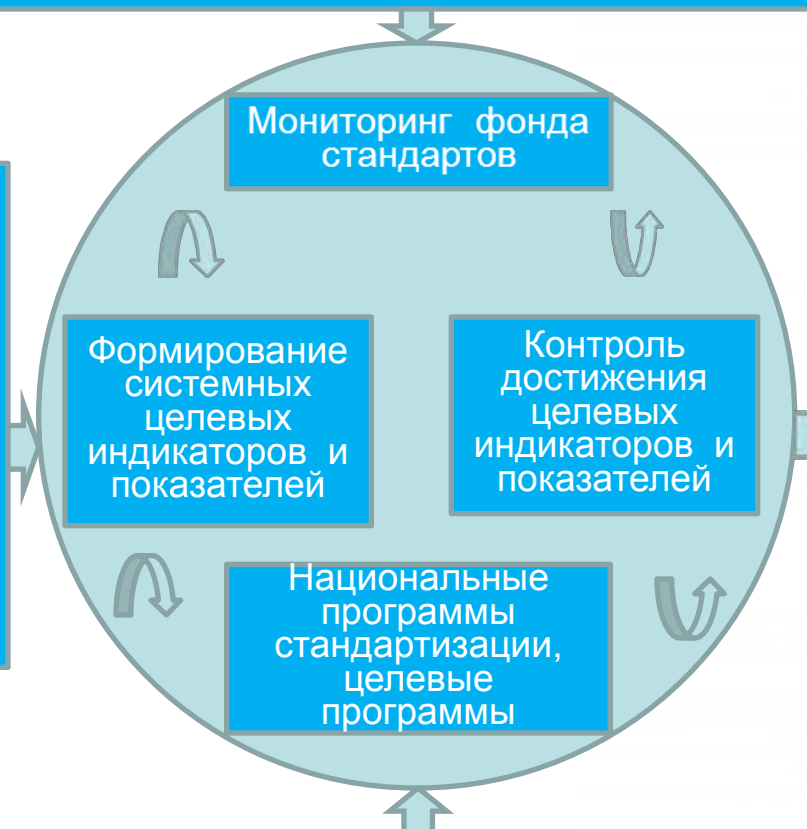
Функционирование национальной системы стандартизации



Национальная политика государства в области стандартизации

Национальные интересы государства

Экономические
Социальные
Экологические
Национальной безопасности
Международные
Информационные



Конкурентоспособность
Удовлетворение потребностей
Безопасность
Обороноспособность
Национальный престиж
Укрепление внешнего и внутреннего информационного рынка
Оздоровление окружающей среды

Реализация национальных интересов

Концепция развития национальной системы стандартизации РФ на период до 2020 г
Федеральный закон «О техническом регулировании»

Приоритетные направления в стандартизации



- Технические регламенты Таможенного союза (34 + 26), в т.ч.:
 - Перечни стандартов, обеспечивающих исполнение ТР ТС
 - Планы по разработке стандартов для обеспечения ТР ТС
- Поручения Президента, Правительства и Федеральных органов исполнительной власти (более 20)
- Приоритетные направления стандартизации, для реализации Концепции развития национальной системы стандартизации на период до 2020 года (32 программы);
- Федеральные государственные и целевые программы
- Приоритетные направления развития науки, технологии и техники в РФ (утв. Президентом РФ, Пр-843 от 21.05.2006) – 8 направлений
- Перечень критических технологий РФ (утв. Президентом РФ, Пр-842 от 21.05.2006) – 34 технологии
- Целевые программы разработки национальных стандартов - 17
- Целевые программы разработки межгосударственных стандартов - 3

1 января 2014 вступает в силу Федеральный закон № 44-ФЗ

«О федеральной контрактной системе»

Росстандарт

Источники для работ по разработке стандартов

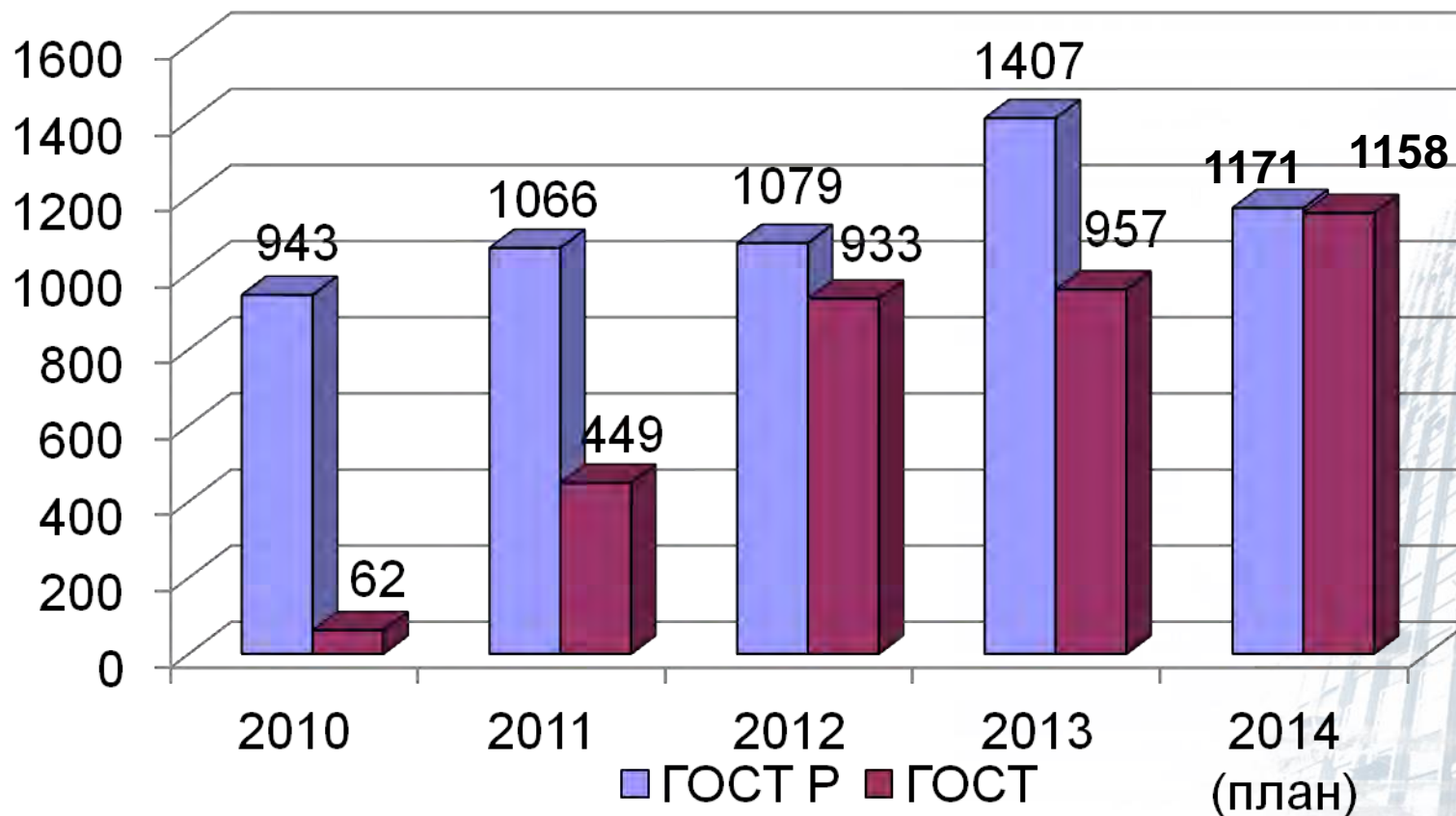


- Национальный фонд стандартов;
- Стандарты международных организаций (ИСО/МЭК, МСЭ, Кодекс Алиментариус, ...);
- Стандарты международных профессиональных сообществ (ASME, ASTM, API);
- Региональные стандарты (МГС, CEN/CENELEC, ETSI, PASC);
- Наиболее прогрессивные Стандарты организаций;
- Наиболее прогрессивные Технические условия, рекомендации;
- Зарубежные национальные стандарты (DIN, BSI, ANFOR, ANSI...).

Необходимо:

- отслеживание тенденций стандартизации;
- создание научного задела по разработке стандартов;
- использование новых версий стандартов.

Динамика разработки Российской Федерацией национальных и межгосударственных стандартов



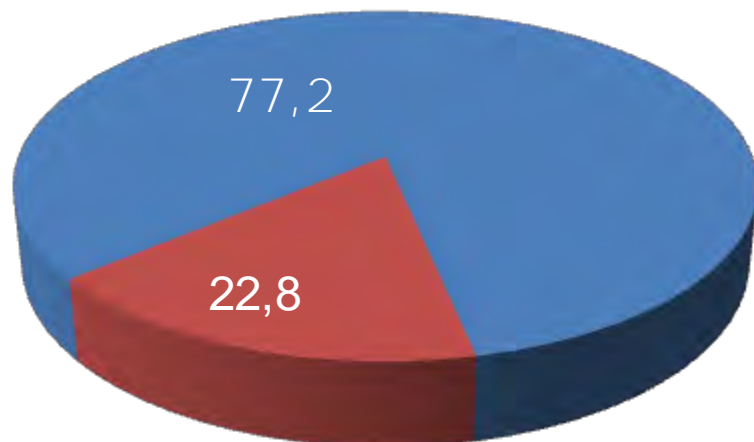
Планируется к утверждению в 2014 – 2329
Из них для обеспечения ТР ТС - 1590
Уровень гармонизации – 50,8%

Проект ПРНС на 2014 год



В 2014 году планируется проводить работы по 4939 темам ПРНС

Доля тем финансируемых из
федерального бюджета



За счет средств
разработчика

Планируется утвердить	
ГОСТ Р	1 171
ГОСТ	1 158
Изменения к ГОСТ Р	19
Изменения к ГОСТ	27
Рекомендации	11
Рекомендации МГС	9
Таблицы ГССД	11

Всего будет утверждено – **2 406**
документов

Из них для обеспечения ТР ТС - 1590

Уровень гармонизации – 50,8 %

Актуальные задачи при разработке национальных стандартов (1)



1. Планирование:

- максимальная увязка планов разработки с приоритетами стандартизации;
- при планировании разработки под госзаказ – анализ ссылочных стандартов;
- избежание дублирования при разработке стандартов (между ТК; между государствами-членами МГС) – дублирования много!
- равномерность представления стандартов (конкурсы – декабрь 2013!)

2. Организация разработки стандартов:

- **повышение качества разработки стандартов разработчиками**;
- оптимизация и ускорение сроков разработки стандартов;
- повышение качества экспертных заключений по стандартам со стороны ТК (основной документ при принятии контрактов, а заключения – формальный характер);
- *повышение технологичности процедур разработки стандартов;*
- *обеспечение сроков редактирования проектов стандартов (п. 4.4.2 ГОСТ Р 1.2-2004 – не более 1 месяца);*
- *анализ со стороны заказчика на постоянной основе хода исполнения контрактов (есть случаи срыва контрактов в 2013 году)*

Актуальные задачи при разработке национальных стандартов (2)



3. Совершенствование ТК по стандартизации:

- обеспечение применения ГОСТ Р 1.1-2013 (функции ТК, правовой статус ТК, членство в ТК, порядок приема, исключения из ТК, наблюдатели в ТК);
- дальнейшая оптимизация состава ТК (25 ТК к ликвидации, гармонизация с ИСО/МЭК, СЕН);
- постоянный мониторинг и оценка деятельности ТК (рейтинг ТК)

4. Информационное обеспечение, обучение и взаимодействие:

- развитие информационных ресурсов Росстандарта, обеспечивающих работу ТК (Портал ТК со стороны ТК до сих пор не полностью заполнен!);
- полноценный доступ ТК к информационным ресурсам Росстандарта (Фонд);
- инвентаризация закрепления Фонда стандартов между ТК;
- бесплатное обучение по подготовке текстов стандартов и иным вопросам;
- своевременное опубликование стандартов в электронной форме;
- обеспечение преемственности в нумерации при принятии новых стандартов;
- обеспечение эффективного взаимодействия с институтами Росстандарта

5. Оптимизация финансирования:

- повышение стоимости одного стандарта;
- учет рейтинга ТК при финансировании ТК, иные инструменты мотивации ТК;
- **вовлечение промышленности в деятельность по разработке стандартов**

Актуальные задачи при разработке межгосударственных стандартов (1)



1. Планирование:

- соотношение ГОСТ Р и ГОСТ при формировании планов стандартизации
- координация планов работ по национальной и межгосударственной стандартизации, повышение роли МТК в планировании. Внедрение Порядка опережающего планирования в МГС... (утв. Протоколом 44 заседания МГС, п.14);
- координация работ с Таможенным союзом (Программы разработки ГОСТ, обеспечивающих выполнение требований ТР ТС; актуализация Перечней стандартов для ТР ТС);

2. Организация разработки стандартов (проблемы те же, но есть специфика):

- необходимость вовлечения российских ТК в экспертизу ГОСТ, разработанных другими членами МГС;
- обеспечение своевременного выполнения процедур разработки, обсуждения и голосования ГОСТ со стороны членов МГС (российские ТК эти процедуры порой не знают – необходимо обучение и информирование);
- повышение эффективности работы Бюро по стандартам МГС;
- максимальная унификация форматов ГОСТ и национальных стандартов (изменения в ГОСТ Р 1.7 и ГОСТ 1.3)



Актуальные задачи при разработке межгосударственных стандартов (2)

3. Совершенствование МТК по стандартизации:

- инвентаризация МТК
- повышение роли и статуса МТК (изменения в ГОСТ 1.2)
- дальнейшая оптимизация состава ТК (гармонизация с национальными ТК и ТК ИСО/МЭК, СЕН);

4. Финансирование:

- необходимо финансирование государствами ряда новых работ по стандартизации
- финансирование отдельных работ по стандартизации со стороны ЕЭК (например, изменения Перечней стандартов для ТР ТС, Планы по разработке стандартов для ТР)
- увеличение финансирования и укрепление Бюро по стандартам МГС СНГ

5. Информационное обеспечение:

- инвентаризация фонда ГОСТ
- более эффективное применение ИТ при разработке, голосовании, издании и распространении ГОСТ (АИС МГС)
- формирование Центра информационного обеспечения МГС (Астана)

6. Совершенствование подходов к межгосударственной стандартизации:

- сокращение сроков и упрощение процедур разработки ГОСТ
- активизация участия в МГС государств-членов СНГ и взаимодействие с коллегами
- введение ГОСТ на национальном уровне в каждом государстве и отмена национальных стандартов, противоречащих ГОСТ

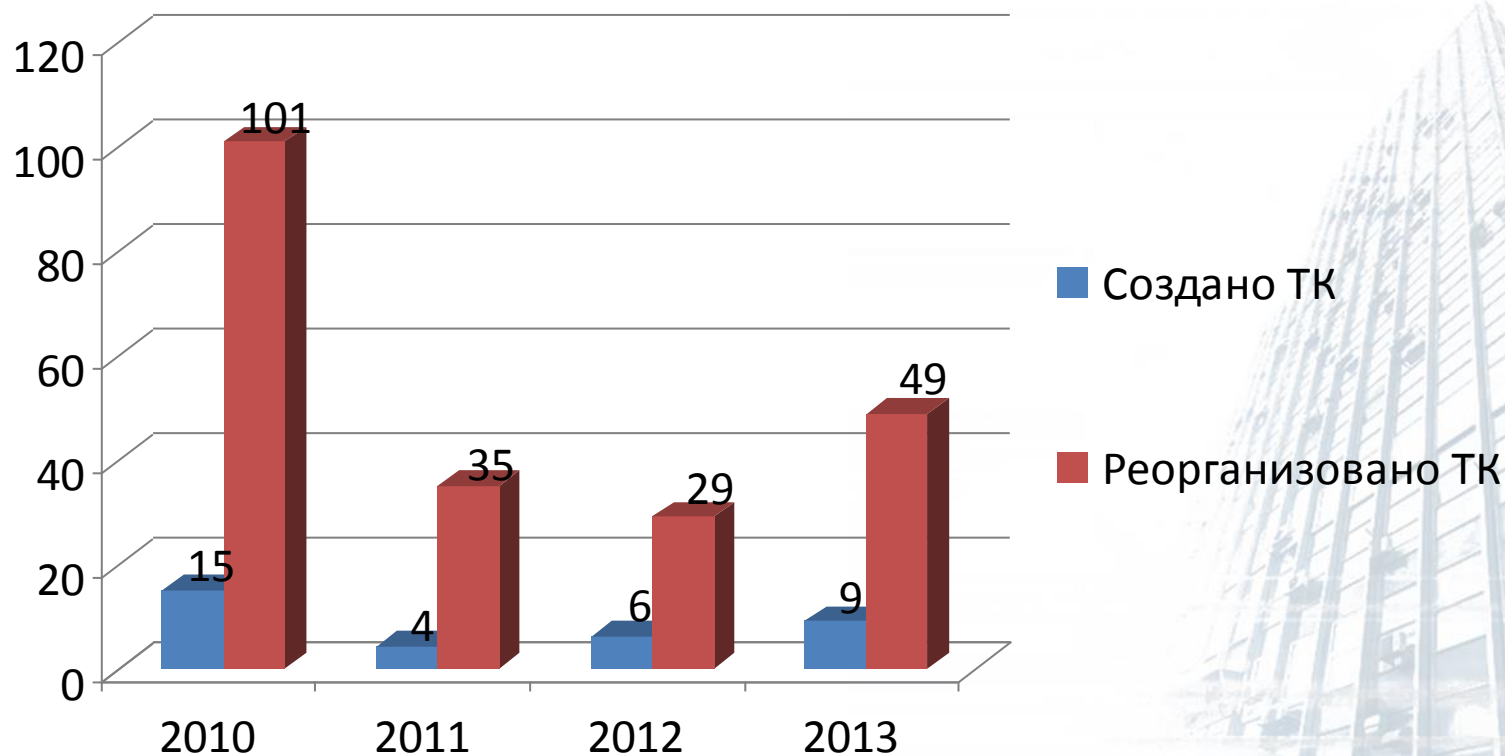
Администрирование состава национальных ТК по стандартизации



2013 г.



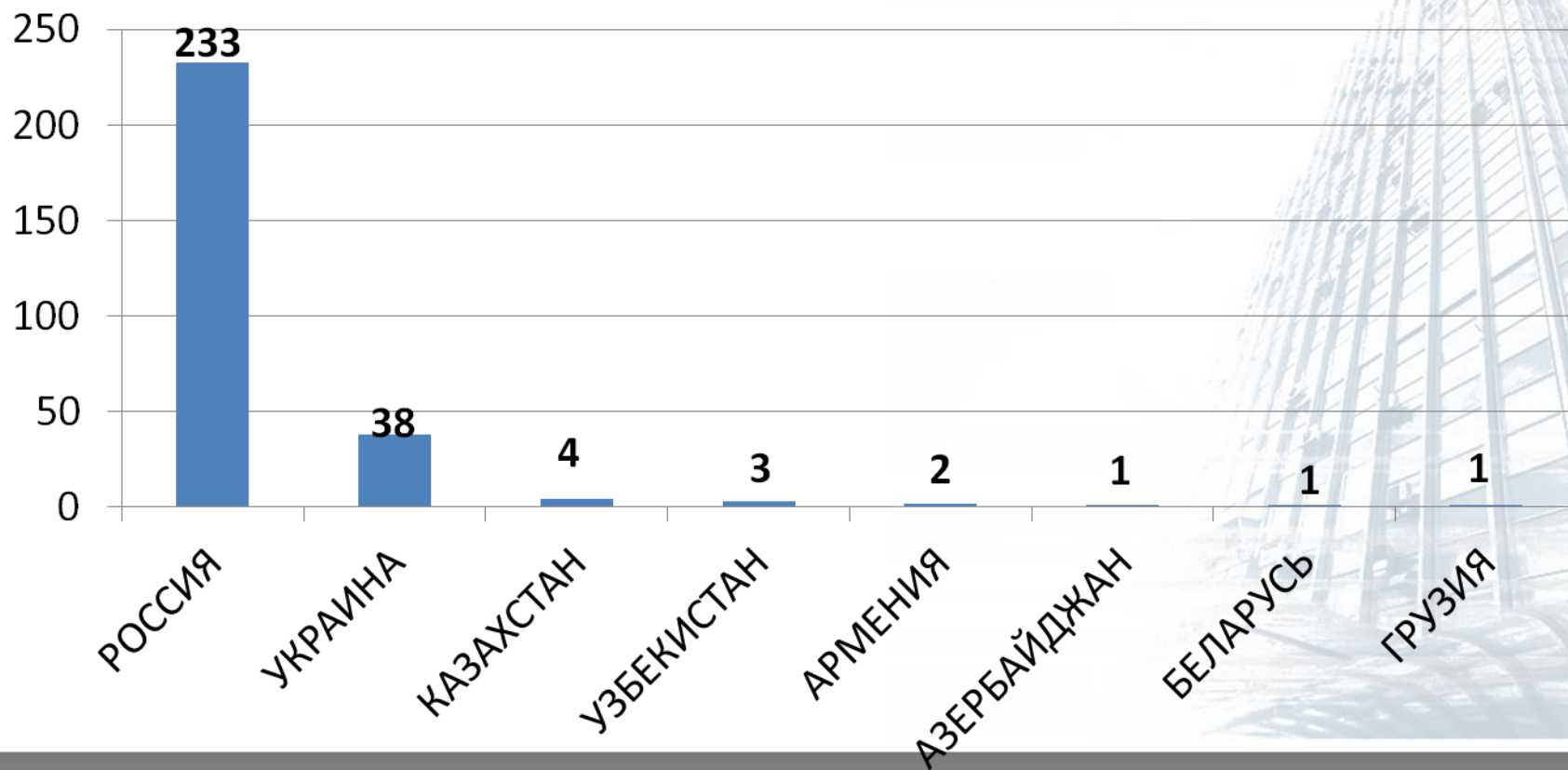
Тенденция создания/реорганизации ТК в Российской Федерации



Распределение Межгосударственных ТК по стандартизации (всего – 283)



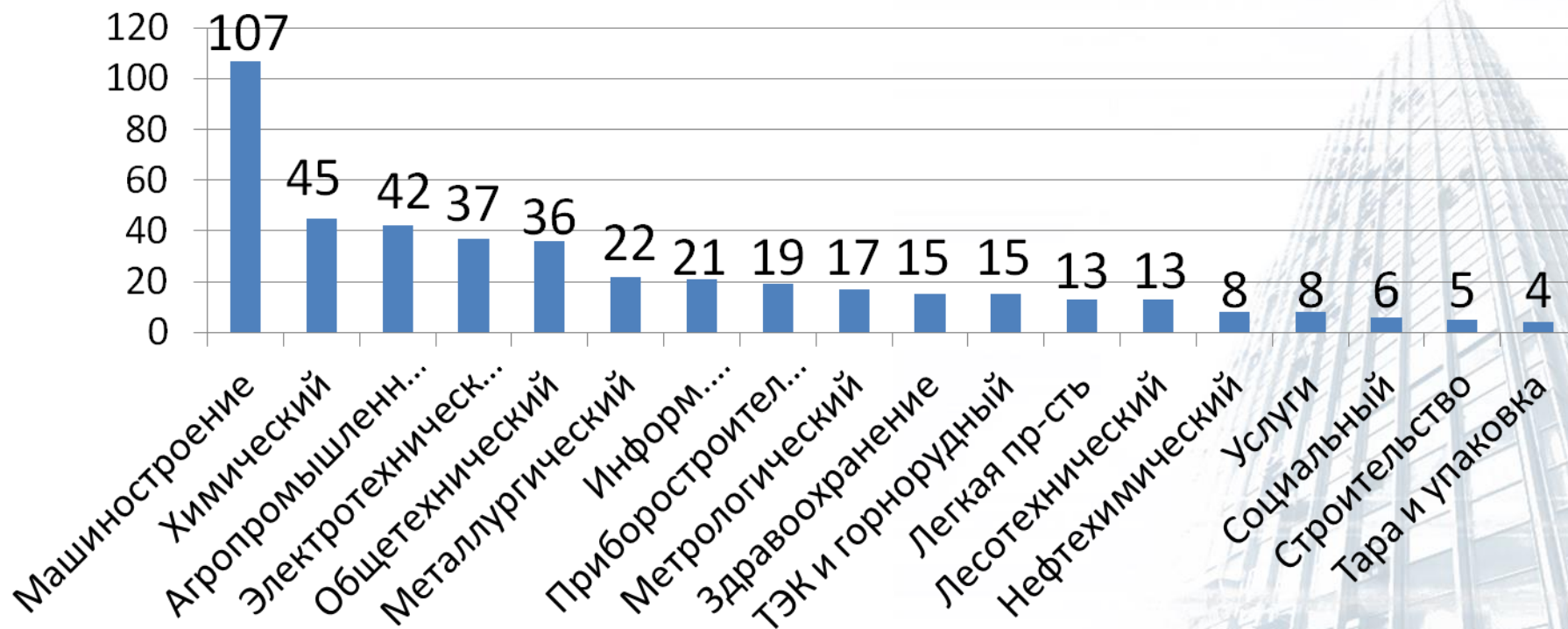
2013



Структура действующих ТК по стандартизации по комплексам



2013 г.



Наименование области деятельности (н/х комплекса) ТК

-ГОСТ Р 1.1 – 2013 «Стандартизация в РФ. ТК по стандартизации. Правила создания и деятельности»:

7.2.4 В первом квартале каждого года секретариат ТК готовит и до 1 апреля направляет членам данного комитета и в национальный орган по стандартизации годовой отчет о работе ТК в предыдущем году... (Представление бизнес-плана теперь не требуется!)

7.4.1 Национальный орган по стандартизации осуществляет мониторинг деятельности ТК и координацию работ, проводимых различными комитетами.

ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО КОМИТЕТА



ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕХНИЧЕСКИХ КОМИТЕТОВ

«КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ»

«КАЧЕСТВЕННЫЕ»

«ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ»



ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТК

ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕХНИЧЕСКИХ КОМИТЕТОВ

«КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ»



- Закрепленный (администрируемый) фонд стандартов;
- Количество экспертиз ТР, стандартов, СП, СТО;
- количество проектов стандартов, включенных в ПНС, по предложению ТК

«КАЧЕСТВЕННЫЕ»



- уровень гармонизации закрепленного фонда;
- динамика уровня гармонизации стандартов;
- актуализация (обновление) фонда стандартов;
- востребованность стандартов (удовлетворенность потребителей);
- качество разрабатываемых стандартов

«ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ»



- Уровень информационн. обеспечения ТК;
- Организация планирования и отчетности;
- участие в международ. стандартизации, межд. ТК;
- соотношение финансирования разработок (бюджетное /внебюджетное);
- Проведение заседаний ТК и иных мероприятий (конференции, РГ и пр.);
- Наличие обучающих центров, программ, подготовка экспертов и др.

Предложения ТК об оптимизации их структуры и деятельности (1)



- Установить срок направления предложений национальных органов в МТК для их анализа и формирования общих предложений от МТК - до 1 мая, срок направления предложений МТК в План МГС - до 1 июня;
- Программы разработки, изменения и пересмотра стандартов для ТР ТС должны формироваться в рамках и под управлением профильных МТК, при отсутствии МТК - в рамках профильного национального ТК;
- Поручить секретариатам МТК осуществлять мониторинг выполнения Плана МГС, независимо от стран разработчиков стандартов и готовить соответствующую информацию, не реже 1-го раза в квартал, в национальные органы для принятия мер;
- Поручить Бюро по стандартам МГС включить в обязательный список документов, необходимых для размещения в АИС МГС на стадии «Принятие», заключение МТК на проект стандарта;

Предложения ТК об оптимизации их структуры и деятельности (2)



- Поручить секретариатам МТК осуществлять рассмотрение окончательных редакций ГОСТ, независимо от стран их разработчиков, и готовить заключения о целесообразности утверждения ГОСТ;
- При отсутствии предложений от ТК в течение 2-3 лет предлагается ликвидировать ТК или передать тематику по стандартизации головным институтам Росстандарта - ВНИИС, ВНИИНМАШ и т.д.;
- Активизировать работы по созданию единого электронного ресурса, отражающего деятельность ТК, аналогичного электронной платформе, действующей в ИСО, а также национальных органах по стандартизации, как DIN и AFNOR;
- Организовать бесплатный доступ через секретариаты ТК в Федеральный информационный фонд технических регламентов и стандартов;

Предложения ТК об оптимизации их структуры и деятельности (3)



- Разработать формы планирования и отчетности, оценки результативности и эффективности деятельности ТК/МТК и их ПК, с учетом опыта зарубежных организаций по стандартизации;
- Ввести процедуру отчетности ТК по результатам деятельности за год на основе системы сбалансированных показателей (ССП) (англ. - Balanced Scorecard (BSC), которая в настоящее время применяется в деятельности промышленных предприятий;
- Максимально гармонизировать структуры ТК/МТК в случае наличия аналогичного ТК в ИСО, что позволит повысить участие ТК/МТК в разработке международных стандартов по профильной тематике;
- Актуализировать ГОСТ Р 1.1 «Стандартизация в РФ. ТК по стандартизации. Порядок создания и деятельности», включив в него положения, определяющие порядок внесения изменений в область деятельности и документы действующего ТК (Положение, состав ТК)

Предложения ТК об оптимизации их структуры и деятельности (4)



- скорректировать условия членства в ТК, оставив членами ТК организации-изготовители и потребителей продукции, научные организации. Остальные организации могут быть наблюдателями без права решающего голоса. Для членов ТК, не участвующих в голосовании по проектам стандартов ввести статус «наблюдатель»;
- численность МТК должна регламентироваться количеством заинтересованных стран-членов СНГ по тематике, разрабатываемых или актуализированных межгосударственных стандартов. Минимальное число членов МТК 3. Предлагаемое оптимальное количество членов ТК от 8 до 20;
- рассмотреть вопрос об участии в качестве наблюдателей в ИСО/ТК:
ИСО ТК 133 «Система определения и обозначения размеров одежды»;
ИСО ТК 166 «Керамическая, стеклянная и стеклокерамическая посуда, предназначенная для контакта с пищевыми продуктами»;
ИСО ТК 181 «Безопасность игрушек»; ИСО ТК 221 «Геосинтетика»;

Выводы:

- Важнейшей задачей на 2014 год является **повышение качества разработки национальных и межгосударственных стандартов**
- В 2014 году Росстандартом будут продолжены мероприятия:
 - по обеспечению качества приемки результатов государственных контрактов;
 - по оптимизации процедур разработки стандартов,
 - ресурсного обеспечения стандартизации,
 - по работе с ТК по стандартизации, в т.ч. по оценке их деятельности,
 - по оптимизации состава ТК по стандартизации;
 - развития межгосударственной стандартизации

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ



Федеральное агентство по
техническому
регулированию и метрологии

Тел.: 8 (499) 236-03-00
www.gost.ru
www.росстандарт.рф