

Одобрена распоряжением  
Правительства Российской  
Федерации от" " 2012 г. №

**КОНЦЕПЦИЯ**  
**развития национальной системы стандартизации Российской**  
**Федерации на период до 2015 г.**

МОСКВА 2012

## Структура Концепции

### I. Введение

Необходимость актуализации Концепции, возможности стандартизации по реализации социально-экономических задач.

### II. Современное состояние национальной системы стандартизации

Существующая нормативная правовая база и организационнофункциональная структура национальной системы стандартизации.

III. Стратегические цели, принципы и задачи развития национальной системы стандартизации.

Цели, принципы и задачи развития национальной системы стандартизации, направленные на эффективное применение инструментов стандартизации во всех сферах экономики и жизнедеятельности государства и общества.

### IV. Направления развития национальной системы стандартизации

1. Совершенствование законодательных основ стандартизации, в том числе в сферах, не относящихся к техническому регулированию.

2. Разработка национальных и межгосударственных стандартов в приоритетных отраслях экономики.

3. Развитие региональной стандартизации в рамках Межгосударственной системы стандартизации Содружество Независимых Государств (МГС СНГ).

4. Развитие стандартизации оборонной продукции и стандартизации в области использования атомной энергии, с учетом их особенностей.

5. Усиление роли бизнеса в работах по стандартизации.

6. Активизация участия Российской Федерации в международных и региональных организациях по стандартизации.

7. Развитие экономических основ стандартизации.

8. Развитие стандартизации инновационной продукции.

9. Информационное обеспечение в области стандартизации.

10. Оптимизация системы подготовки специалистов и экспертов в области стандартизации.

### V. Реализация Концепции

Механизмы реализации национальной системы стандартизации.

## I. Введение

Настоящая Концепция содержит систему взглядов на развитие национальной системы стандартизации в Российской Федерации и формирует обоснованные цели, задачи и направления ее развития на период до 2015 года.

Национальная система стандартизации представляет собой взаимосвязанную совокупность организационно-функциональных элементов, а также документов, определяющих правила и процедуры стандартизации для осуществления деятельности по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направленную на достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции и повышение конкурентоспособности продукции, работ и услуг и реализации иных целей национальной стандартизации.

Концепция подготовлена в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом международных обязательств Российской Федерации в области стандартизации.

Стандартизация является одним из ключевых факторов модернизации, технологического и социально-экономического развития экономики России, а также повышения обороноспособности страны.

Национальная система стандартизации включает в себя стандартизацию оборонной продукции (работ, услуг) для обеспечения нужд обороны страны. Стандарты на оборонную продукцию взаимосвязаны со всем комплексом национальных стандартов за счет процедур разработки, принятия, пересмотра, внесения изменений и отмены таких стандартов, а также национальных стандартов и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации, применяемых при разработке, производстве, эксплуатации и утилизации оборонной продукции (работ, услуг). Особенности стандартизации в отношении оборонной продукции (работ, услуг) и объектов, предусмотренных статьей 5 Федерального закона «О техническом регулировании», устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Стандартизация призвана способствовать развитию добросовестной конкуренции, выпуску и обращению инновационной и высокотехнологичной продукции, созданию инновационных технологий, снижению технических барьеров в торговле, повышению качества промышленной продукции и услуг, а также уровня безопасности продукции, жизни, здоровья и имущества граждан, обеспечивает охрану интересов потребителей, окружающей среды и экономию всех видов ресурсов.

Стандартизация является важнейшим инструментом системы интеграции государств-членов Таможенного союза и Евразийского экономического союза, в том числе в качестве одного из элементов технического регулирования.

II. Современное состояние национальной системы стандартизации  
Нормативную базу национальной системы стандартизации составляют:

Конституция Российской Федерации, которая относит национальные стандарты к вопросам исключительного ведения Российской Федерации; международные соглашения, регулирующие вопросы стандартизации; Федеральный закон "О техническом регулировании", определивший правовые основы стандартизации в Российской Федерации, участников работ по стандартизации, правила разработки и добровольность применения стандартов, а также использования документов по стандартизации, обеспечивающих подтверждение соответствия продукции требованиям национальных технических регламентов до вступления в силу Технических регламентов Таможенного союза, в том числе содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения их требований и осуществления оценки (подтверждения) соответствия;

нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стандартизации;

документы в области стандартизации, используемые на территории Российской Федерации.

Организационно-функциональную структуру национальной системы стандартизации составляют:

Национальный орган по стандартизации - Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт); федеральные органы исполнительной власти; технические комитеты по стандартизации; совещательные органы по стандартизации;

научные организации и другие участники, деятельность которых связана с работами в области стандартизации.

В состав фонда документов национальной системы стандартизации входят:

национальные стандарты;

правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации;

применяемые в установленном порядке классификации, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации;

стандарты организаций;

своды правил;

предварительные национальные стандарты (предстандарты);

международные стандарты, региональные стандарты, региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств, зарегистрированные в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов и надлежащим образом заверенные переводы на русский язык международных стандартов, региональных стандартов, региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов

правил иностранных государств, принятые на учет Росстандартом.

Фонд документов национальной системы стандартизации является составной частью федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов.

В рамках национальной системы стандартизации действует ряд взаимосвязанных групп стандартов таких, как общетехнические системы стандартов, система стандартов безопасности труда, система стандартов безопасности при чрезвычайных ситуациях и другие.

В ходе реализации предыдущей Концепции развития национальной системы стандартизации Российской Федерации, до 2010 года, сформированы основные направления развития стандартизации при участии федеральных органов исполнительной власти (далее - ФОИВ), государственных корпораций, а также бизнеса и общественных организаций в работах по международной и региональной стандартизации.

Корректировка Федерального закона "О техническом регулировании" в целях адаптации к современным условиям экономики позволила повысить правовой статус национального стандарта как документа для добровольного применения, но обязательно используемого в случаях, когда соответствие требованиям, содержащимся в стандарте, заявляется производителем или продавцом (товаров или услуг), а также в контрактных отношениях между поставщиком и получателем (продукции или услуг). Следует отметить, также, определяющую роль стандартов в практической реализации процедуры подтверждения соответствия продукции и услуг обязательным требованиям технических регламентов (национальных и Таможенного союза), за счет обеспечения, при использовании стандартов, входящих в соответствующие перечни, принципа презумпции соответствия.

Решена задача обеспечения ускоренной разработки и применения временных стандартов (предварительных национальных стандартов) для производства и вывода на рынок впервые выпускаемой в обращение продукции (инновационной продукции).

Созданы условия для привлечения потенциала ведущих предприятий в разработку национальных стандартов, затраты на разработку которых включаются в затраты на производство товаров и услуг. Для более широкого применения международных и зарубежных стандартов в целях подтверждения соответствия, а также ускорения принятия российских национальных стандартов на их основе, российские производители (поставщики) вправе использовать переводы международных стандартов после их соответствующей экспертизы и регистрации в Росстандарте. В настоящее время в информационный фонд международных стандартов включено более 24 000 стандартов.

За период с 2006 г. по 2010 г. принято и введено в действие более 3000

документов по стандартизации. Уровень их гармонизации с международными стандартами составляет 70 процентов.

С принятием Федерального закона "О техническом регулировании" стандартизация рассматривается, в основном, как инструмент обеспечения требований технических регламентов к безопасности продукции. Вместе с тем в нем недостаточно отражены вопросы разработки и актуализации стандартов в важнейших для модернизации областях российской экономики (энергетика, экология, информационные технологии, медицина и пр.), как инструмента повышения качества и конкурентоспособности продукции

Это привело к возникновению неопределенности приоритетных областей и направлений развития стандартизации, недостаточному темпу обновления национальных стандартов и гармонизации их с международными стандартами, в том числе в важнейших для модернизации областях российской экономики, отсутствию межведомственной координации при разработке и применении сводов правил, недостаточному активному участию представителей Российской Федерации в продвижении российских интересов в международных и региональных организациях по стандартизации, кадровым проблемам.

Не решена, в полной мере, задача проведения необходимых научных исследований в целях совершенствования методологической базы национальной системы стандартизации. Продолжается отток профессиональных кадров из научно-исследовательских организаций и технических комитетов по стандартизации, снижение уровня разработки национальных стандартов по целому ряду направлений стандартизации.

Для преодоления отмеченных выше недостатков, стандартизация в Российской Федерации должна осуществляться на основе комплексного выбора приоритетов в соответствии с намеченными стратегическими целями, принципами, задачами и направлениями развития национальной системы стандартизации.

III. Стратегические цели, принципы и задачи развития национальной системы стандартизации

В основу стратегии развития национальной системы стандартизации положены апробированные практикой и соответствующие международным принципам следующие принципы стандартизации:

добровольность применения документов по стандартизации и, в случае принятия субъектом решения об их использовании, возникновение у такого субъекта обязательства по их добросовестному соблюдению;

применение в установленном порядке на территории Российской Федерации международных и региональных стандартов, региональных своды правил, стандартов иностранных государств и своды правил иностранных государств;

максимальный учет законных интересов заинтересованных лиц при разработке документов по стандартизации;

обеспечение преемственности работ по стандартизации; недопустимость создания препятствий для производства и обращения продукции, выполнения работ и оказания услуг в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей стандартизации;

использование государством компетенций частного бизнеса в своих интересах, путем применения, где это возможно, документов по стандартизации, взамен разработки нормативных правовых актов ФОИВ;

использование документов по стандартизации при госзакупках, как индикатора уровня качества, снижение которого не допускается;

обеспечение условий для единообразного применения документов по стандартизации;

обоснованность разработки документов по стандартизации; открытость процессов разработки документов по стандартизации; обеспечение доступности документов по стандартизации и информации о них для пользователей;

однозначность понимания всеми заинтересованными сторонами требований, включаемых в документы по стандартизации;

непротиворечивость требований, содержащихся в документах по стандартизации по отношению к нормативным правовым актам ФОИВ различного уровня;

прогрессивность и оптимальность требований, содержащихся в документах по стандартизации;

применение документов по стандартизации в контрактах, заключаемых между изготовителем и потребителем.

В целях совершенствования законодательных основ национальной системы стандартизации необходимо подготовить предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части уточнения принципов стандартизации, отвечающим современным условиям развития экономики.

Стратегическими целями развития национальной системы стандартизации являются:

повышение качества и конкурентоспособности российской продукции, работ и услуг, реализуемых на внутреннем и внешнем рынках; содействие развитию бизнеса и торговли;

обеспечение процесса модернизации экономики и выхода на рынок инновационной продукции;

обеспечение обороноспособности, безопасности при использовании атомной энергии, экономической, экологической, научно-технической и технологической безопасности Российской Федерации;

создание условий для достижения высокого качества жизни на всей территории

Российской Федерации;

поддержка жизнеобеспечения населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях;

содействие интеграционным процессам, в том числе в рамках Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического сообщества и Таможенного союза;

содействие членству Российской Федерации во Всемирной торговой организации (ВТО);

обеспечение максимального уровня гармонизации отечественных документов по стандартизации с соответствующими международными документами по стандартизации и выполнение иных обязательств в соответствии с «Кодексом добросовестной практики применительно к разработке, утверждению и применению стандартов» (приложение №3 к Соглашению по техническим барьерам в торговле ВТО) (далее - Кодекс добросовестной практики);

содействие обеспечению единства измерений;

обеспечение энергоэффективности и рационального использования ресурсов;

обеспечение технической, информационной совместимости, взаимозаменяемости и унификации продукции;

содействие взаимопроникновению технологий, знаний и опыта, накопленных в различных отраслях экономики;

содействие усилению позиций Российской Федерации как одной из ведущих в экономическом отношении стран;

разработка национальных стандартов на уровне, позволяющем признавать их в качестве основы для разработки международных и региональных стандартов.

Достижение заявленных выше целей будет служить эффективному развитию национальной системы стандартизации на основе:

повышения значимости национальных стандартов для всех заинтересованных сторон;

повышению качества разработки стандартов, соответствующих запросам пользователей;

привлечению всех заинтересованных сторон к разработке и обсуждению стандартов;

принятия стандартов на основе консенсуса; соответствия стандартов научно-техническому прогрессу; более широкому участию Российской Федерации в международной и региональной стандартизации.



IV. Направления развития национальной системы стандартизации. Направления развития национальной системы стандартизации определяют: совершенствование законодательных основ стандартизации, разработку межгосударственных и национальных стандартов в приоритетных отраслях экономики, развитие региональной стандартизации в рамках Межгосударственной системы стандартизации Содружества Независимых Государств, оборонной, специальной и инновационной продукции, продукции для атомной энергетики, повышение роли бизнеса в работах по стандартизации, активизацию участия Российской Федерации в международных и региональных организациях по стандартизации, развитие экономических основ стандартизации, информационное обеспечение в области стандартизации, оптимизация системы подготовки специалистов и экспертов в области стандартизации.

В этой связи основными направлениями развития национальной системы стандартизации следует считать:

*Совершенствование законодательных основ стандартизации, в том числе в сферах, не относящихся к техническому регулированию*

В современных условиях развития промышленности законодательная база стандартизации не обеспечивает условия, необходимые и достаточные для активного включения стандартов в процессы технологической, экономической и социальной модернизации нашего общества.

Стандартизация является системой идей, принципов, методов, правил и норм и относится к естественным и целостным системам с социальным взаимодействием, объективно сформировавшимся в процессе развития общественной жизни.

Стандарты являются инструментом определения норм, устанавливаемых договоренностями и консенсусом, для любых преобразований в среде обитания человека на основе учета ресурсных, производственных, экологических и социальных аспектов. Стандарты являются динамическим набором правил и процедур, обеспечивающих формирование и развитие продукции, работ и услуг в любой области экономической, технологической, экологической, социальной и иной деятельности.

Нормативная правовая база должна отражать правовые отношения между всеми субъектами - участниками работ в области стандартизации, определяя статус и роль стандартизации как ключевого фактора поддержки государственной социально-экономической политики и эффективного инструмента обеспечения конкурентоспособности отечественной промышленности, а также обеспечения качества ее ресурсной базы.

Она должна обеспечивать единый формат документов в области стандартизации во всех сферах экономики и социальной деятельности. Нормативная правовая база стандартизации должна содействовать созданию единого нормативного пространства в сфере экономики, социальной защиты населения, охраны окружающей среды и т.п., поддерживать развитие современных технологий в области коммуникаций путем формирования унифицированного электронного документооборота и таким образом содействовать формированию инфраструктуры электронного бизнеса и электронной торговли, способствовать формированию единого информационно-коммуникативного пространства управления экономикой, хозяйственной деятельности и безопасности страны в рамках формирования и развития электронного правительства.

На сегодняшний день ряд областей действующей нормативной правовой базы нуждаются в улучшении:

- основы государственной политики в области стандартизации; структура национальной системы стандартизации;

- функции федеральных органов исполнительной власти в области стандартизации, учитывая положения Кодекса добросовестной практики, в том числе в части разработки и актуализации документации по стандартизации в рамках установленных сфер деятельности; функции и задачи технических комитетов по стандартизации; задачи предприятий и организаций в работах по стандартизации; функции головных и базовых организаций по стандартизации;

- планирование работ по стандартизации, разработка, утверждение, проверка, пересмотр, отмена документов по стандартизации;

- подходы к применению документов по стандартизации для обеспечения безопасности продукции, работ и услуг, в том числе, не относящихся к сфере технического регулирования, а также подходы к применению ссылок на стандарты в нормативно-правовых актах ФОИВ, учитывающие передовой зарубежный опыт в области стандартизации;

- порядок заверения переводов на русский язык международных, региональных и иностранных документов по стандартизации перед принятием на учет национальным органом Российской Федерации по стандартизации;

- особенности стандартизации инновационной продукции; особенности стандартизации оборонной продукции; особенности стандартизации продукции в области использования атомной энергии;

- добровольный характер применения документов по стандартизации; направления международного сотрудничества в области стандартизации;

- меры по стимулированию участия бизнеса в стандартизации и внедрению передовых стандартов;

финансирование работ по стандартизации, в том числе проведения экспертизы.

В то же время требуется совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей необходимость обязательного применения документов по стандартизации в отдельных отраслях экономики, прежде всего в сферах, обеспечивающих обороноспособность и безопасность государства, а также повышения качества государственных закупок.

Должна быть законодательно обеспечена возможность, там, где это необходимо, привлечения региональных органов исполнительной власти к работам по стандартизации, межведомственная координация работ по стандартизации.

Совершенствование нормативной правовой базы национальной системы стандартизации может производиться как путем внесения поправок в действующие, так и путем разработки новых законодательных актов в области стандартизации.

#### *Разработка национальных и межгосударственных стандартов в приоритетных отраслях экономики*

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.07.2011 № 899 «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации», а также в соответствии со Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р, к приоритетным направлениям развития стандартизации на период до 2015 г. относятся:

развитие фармацевтической и медицинской промышленности (в том числе технологий), биотехнологий, повышение энергоэффективности, экозащищенности, развитие ядерной энергетики, технологий атомной энергетики, ядерного топливного цикла, безопасного обращения с радиоактивными отходами отработавшим ядерным топливом, космических технологий, телекоммуникационных и информационных технологий, развитие техники и технологий в нефтегазовой и горнорудной отраслях, в строительстве, обеспечение охраны труда, развитие услуг, в том числе, для социально-незащищенных слоев общества, обеспечение безопасности и повышение конкурентоспособности продукции легкой промышленности, аграрно-промышленного комплекса, в том числе, развитие органического сельского хозяйства, развитие транспортной отрасли.

При разработке программ и других мероприятий в области стандартизации необходимо предусматривать:

ежегодное от 10 до 15% обновление стандартов в приоритетных секторах экономики;

отмену устаревших документов по стандартизации;

гармонизацию национальных и межгосударственных стандартов с международными стандартами, актуализацию межгосударственных и национальных стандартов в целях решения задач, связанных с обеспечением процедуры оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза; сокращение сроков принятия и обновления стандартов; создание механизма постоянного обновления стандартов на базе передовых региональных и международных стандартов, обеспечения разработки стандартов на базе проектов международных стандартов (до их окончательного принятия), с учетом требований действующего законодательства;

обеспечение документами по стандартизации требований, не относящихся к техническому регулированию, и их гармонизацию с аналогичными требованиями, установленными в государствах-членах Таможенного союза и Европейского союза, с учетом требований действующего законодательства;

обеспечение создания инновационной и высокотехнологичной продукции.

В рамках подготовки программ разработки стандартов (краткосрочных - до 3 лет, среднесрочных - от 3 до 5 лет, долгосрочных - свыше 5 лет) необходимо обеспечить:

разработку стандартов, направленных на развитие промышленной инфраструктуры и основополагающих инновационных технологий, на основе: информационных технологий в области автоматизации промышленного производства (MES-технологий, CALS-технологий и т.д.), нанотехнологий, энергосберегающих технологий и т.п.;

разработку стандартов направленных на развитие ядерных энерготехнологий нового поколения;

регулирование рынка вредной и потенциально опасной продукции с помощью экологических нормативов с одновременной их актуализацией;

развитие стандартизации в транспортном секторе экономики, приборостроении, станкостроении, в области строительных материалов и строительства, жилищно-коммунального хозяйства, бытовой техники, электротехники, энергетики и теплотехники, экономии топлива, агропромышленного комплекса, средств индивидуальной защиты, легкой промышленности и услуг.

Необходимо проведение работ по гармонизации национальных классификаторов с международными.

Важнейшим вопросом, определяющим успешность экономического, технологического и социального развития Российской Федерации на ближайшую и среднесрочную временную перспективу является вопрос качества, в самом широком смысле этого слова. Качество товаров, услуг, жизни и т.д. На современном этапе наблюдается объективный процесс общественного осознания

роли высокого качества во всех областях человеческой деятельности. Национальная система стандартизации должна учитывать и реализовывать лучшую международную практику управления качеством.

Консолидируя усилия общества на улучшение качества продукции, следует предпринять меры по созданию современной информационной системы по качеству, соответствующей современному уровню развития информационных технологий.

Для обеспечения работ по стандартизации новых технологий техническим комитетам по стандартизации и научным организациям необходимо:

осуществлять постоянный мониторинг современных достижений науки и техники с целью своевременного определения приоритетных направлений развития рынков высоких технологий, оценки потенциального развития этих рынков на среднесрочную и долгосрочную перспективу;

обеспечивать четкое соответствие областей деятельности национальных технических комитетов с межгосударственными и международными техническими комитетами или подкомитетами.

Для внедрения стандартов необходимо создать современную, основанную на информационных технологиях систему внедрения стандартов, предполагающую более широкое информирование обо всех этапах разработки, принятия и отмены документов по стандартизации, учитывающую требования действующего законодательства.

Одним из эффективных инструментов ускорения работ по стандартизации должен стать предварительный национальный стандарт. Он может приниматься в одном из следующих случаев:

для ускоренного внедрения результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

для освоения принципиально новых видов продукции, методов испытаний и измерений, технологических процессов (в том числе нетрадиционных) и способов управления производством;

для использования передового зарубежного опыта, содержащегося в международных, региональных и национальных стандартах промышленно развитых стран, в том числе до их официального принятия;

для проверки на практике спорных решений, не получивших консенсуса, в проектах национальных стандартов в случае наличия принципиальных разногласий у членов технических комитетов, мешающих утверждению стандартов.

За основу предварительных национальных стандартов могут быть приняты стандарты организаций и иные документы, определенные в рамках национальной системы стандартизации.

Организация проведения мониторинга и оценки применения предварительных

национальных стандартов возлагается на Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт).

*Развитие региональной стандартизации в рамках Межгосударственной системы стандартизации Содружества Независимых Государств*

Современное состояние фонда межгосударственных стандартов (ГОСТ) требует скорейшей модернизации.

Использование межгосударственных стандартов в качестве доказательной базы технических регламентов Таможенного союза имеет шанс вдохнуть новую жизнь в работу Межгосударственного совета по стандартизации и упрочить его позиции как региональной организации, а также создать условия для обеспечения более эффективной интеграции в технической области в рамках не только Таможенного союза, но и Содружества Независимых Государств (СНГ).

Основными задачами национальной системы стандартизации на современном этапе развития в рамках межгосударственной стандартизации (МТС) СНГ являются:

- достижение и закрепление, на достаточном, для целей скорейшего обновления фонда ГОСТ, положительной динамики принятия межгосударственных стандартов;

- и за счет этого - коренное обновление фонда ГОСТ;

- создание эффективного механизма практической реализации требований технических регламентов Таможенного союза;

- совершенствование механизма технической интеграции в рамках СНГ в целом;

- выработка формулы соотношения между межгосударственными и национальными стандартами

Для решения определенных выше задач в рамках МГС СНГ Госстандарту в приоритетном порядке необходимо сосредоточить усилия на:

- разработке стандартов для целей оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза;

- разработке и реализации соответствующих целевых программ в рамках участия в работе по МГС СНГ;

- актуализации межгосударственных стандартов, входящих в перечни стандартов, формирующих доказательную базу технических регламентов Таможенного союза;

- создании системы постоянного мониторинга и актуализации этих перечней, основанной на научно-методической базе институтов Росстандарта и учитывающей изменения номенклатуры продукции, наилучшие международные практики по вопросам стандартизации тех или иных образцов продукции, изменение в рамках международной и региональной стандартизации, которые могут повлечь за собой необходимость пересмотра гармонизированных

межгосударственных стандартов, учитывающей мнение производителей, бизнес-структур, потребителей, общественных организаций и т.д.;

введении в действие межгосударственных стандартов в Российской Федерации в единые сроки, установленные для всех государств-членов Таможенного союза;

отмене всех национальных стандартов Российской Федерации, противоречащих межгосударственным, а также национальным (государственным) стандартам государств-членов Таможенного союза, включенным в перечни, предусмотренные Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации;

уведомлении государств-членов Таможенного союза о начале разработки национальных стандартов и прекращении работ при принятии решения о разработке межгосударственного стандарта;

обеспечении разработки национальных стандартов Российской Федерации, содержащих более высокие требования к продукции и услугам по сравнению с межгосударственными стандартами, с последующим введением этих требований в межгосударственные стандарты;

поддержке развития инноваций путем разработки соответствующих стандартов для подтверждения соответствия, стандартов на методы измерений инновационной продукции;

создании механизмов более тесной координации государств-членов Таможенного союза при разработке межгосударственных стандартов, в том числе, путем создания в рамках МГС Координационного совета национальных органов по стандартизации государств-членов Таможенного союза.

*Развитие стандартизации оборонной продукции и стандартизации в области использования атомной энергии, с учетом их особенностей.*

Особенности стандартизации оборонной продукции (работ, услуг) устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Развитие стандартизации в области использования атомной энергии как подсистемы национальной стандартизации с учетом ее особенностей:

Особенности стандартизации продукции, в отношении которой установлены требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

*Усиление роли бизнеса в работах по стандартизации.*

Для усиления роли бизнеса в работах по стандартизации необходимо на законодательном уровне закрепить систему стимулирующих мер, включающих:

финансирование разработки национальных стандартов на принципах государственно-частного партнерства, предусматривающего активное участие бизнеса в работах по стандартизации;

выделение в инвестиционных программах юридических лиц с государственным участием, в государственных программах и в федеральных целевых программах разделов по стандартизации;

совершенствование организации размещения заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд на конкурсной основе, предусматривающую использование национальных стандартов как инструмента обеспечения качества и соблюдения технических требований к продукции (работ, услуг) или ее отдельным видам.

*Активизация участия Российской Федерации в международных и региональных организациях по стандартизации*

Работа в данной области должна быть направлена на: активизацию участия представителей Российской Федерации в международных организациях по стандартизации: ИСО (Международная организация по стандартизации), МЭК (Международная электротехническая комиссия), МСЭ (Международный союз электросвязи) при поддержке государства и бизнеса и повышение уровня участия пропорционально запросам глобального рынка;

решение задачи по возврату России в 1 группу в ИСО и группу А в МЭК;

увеличение ведения числа технических комитетов (подкомитетов, рабочих групп) ИСО/МЭК, числа руководителей и секретариатов международных технических комитетов по стандартизации в областях, которые затрагивают интересы национальной экономики, активизацию разработок новых проектов международных стандартов, обусловленных национальными интересами;

обеспечение участия российских экспертов по стандартизации в международных технических комитетах по стандартизации для обеспечения и учета интересов Российской Федерации при разработке международных стандартов;

формирование системы работы с российскими экспертами в ИСО/МЭК и других международных организациях по стандартизации;

обеспечение работ по стандартизации на международном уровне в целях открытия новых рынков, а также в целях усиления конкурентоспособности Российской Федерации и поддержки торговой политики;

обеспечение участия бизнеса в работах по международной стандартизации;

обеспечение взаимодействия с другими национальными органами и организациями по стандартизации, в целях активного применения



региональных и международных стандартов и обеспечения благоприятного инвестиционного климата в России и продвижения отечественной продукции на международные рынки;

содействие участию России в международных организациях, включая организацию Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), ВТО и т.д.

организацию вступления России в CEN/CENELEC (Европейский комитет по стандартизации/Европейский комитет по стандартизации в области электротехники и электроники) на выгодных для России условиях, обеспечение участия в деятельности отдельных технических органов CEN/CENELEC;

#### *Развитие экономических основ стандартизации.*

В целях развития экономических основ стандартизации необходимо:

обеспечение государством приоритетного финансирования стандартизации, направленной на обеспечение безопасности, охраны труда, здравоохранения, медицинских технологий, сферы транспорта, поддержку социально незащищенных групп населения и основополагающих национальных стандартов;

позапное формирование условий для реформирования системы стандартизации с учетом объективных запросов общества и рыночной экономики, которые к ней будут предъявляться.

#### *Развитие стандартизации инновационной продукции.*

В соответствии с нормами Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (в ред. Федерального закона от 21.07.2011 № 254-ФЗ) под **инновацией** понимается «введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях», а под **инновационной деятельностью** - деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность), направленную на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности.

В этой связи в целях развития стандартизации инновационной продукции необходимо:

обеспечение возможности, в рамках разработки стандартов, трансферта наилучших доступных технологии;

обеспечение сокращения процедур и времени разработки стандартов на инновационную продукцию с учетом сокращения жизненного цикла инновационных технологий;

обеспечение стандартами новых видов продукции и технологий, создаваемых при реализации федеральных целевых программ и выполнении НИОКР;

осуществление разработки стандартов с ограниченным консенсусом (предварительных стандартов) для скорейшего выхода инновационной продукции на рынок;

создание правовой основы включения в государственные программы и федеральные целевые программы разделов по стандартизации и метрологии с целью использования средств указанных программ на разработку и актуализацию документов по стандартизации, а также для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в целях внедрения инновационных технологий;

создание новых ТК по стандартизации по инновационным направлениям;

интеграция деятельности промышленных научно-исследовательских институтов и научно - исследовательских институтов по стандартизации для обеспечения развития стандартизации инновационной продукции на стадии исследований и разработок.

### *Информационное обеспечение в области стандартизации*

Для информационного обеспечения работ в области стандартизации на современном этапе развития и на среднесрочную перспективу необходимо обеспечить:

информационную поддержку разработчиков национальных стандартов путем предоставления им копий официальных нормативных документов и свободного доступа к базам данных Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов по соответствующей тематике;

межведомственный обмен информацией в процессе выполнения работ в области национальной стандартизации на электронных носителях;

свободный обмен информацией о фондах документов по стандартизации государств-членов Таможенного союза на бумажных и электронных носителях;

формирование тематических тезаурусов, терминологических словарей, содержащих стандартизированные термины и определения;

выполнение переводов на русский язык, а также создание русских версий международных (региональных) документов, стандартов международных организаций или национальных стандартов зарубежных стран, с созданием механизма эффективного контроля качества выполняемых работ;

оказание методической и информационной помощи разработчикам национальных стандартов при их создании на основе официально переведенных версий международных и региональных стандартов:

экспертизу проектов стандартов на использование стандартизированной терминологии.

Выполнение перечисленных работ потребует значительного расширения состава и информационно-технологической модернизации Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов.

#### *Оптимизация системы подготовки специалистов и экспертов в области стандартизации*

Для обеспечения высокого уровня национальной стандартизации, успешного представления интересов Российской Федерации в региональной и международной стандартизации, повышения эффективности использования документов по стандартизации в отраслях экономики необходимо наличие высококвалифицированных специалистов в области стандартизации, а также владение вопросами стандартизации инженерным и экономическим персоналом.

Учитывая динамичное развитие принципов и практики стандартизации в стране и в мире, следует обеспечить как подготовку специалистов в области стандартизации в высших и средних специальных учебных заведениях, так и периодическое повышение квалификации работающих специалистов.

Для решения этих задач необходимо:

ввести в вузах инженерного и экономического профиля дисциплины по стандартизации в соответствующих направлениях подготовки;

обеспечить, в соответствии с требованиями I государственных образовательных стандартов высшего профессионального обучения (ГОС ВПО) III поколения, привлечение практикующих специалистов в области стандартизации к формированию соответствующих компетенций в рамках подготовки бакалавров, специалистов и магистров;

обеспечить расширение, с участием бизнес-сообщества, практики профессиональной переподготовки руководителей и специалистов в области стандартизации и периодического повышения квалификации

персонала, работающего по направлениям стандартизации в отраслях экономики;

обеспечить постоянное сотрудничество национального органа по стандартизации с Министерством образования и науки Российской Федерации, вузами и колледжами страны по актуализации, в части стандартизации, государственных образовательных стандартов, а также государственных требований к образовательным программам профессиональной переподготовки специалистов;

обеспечить развитие института экспертов по стандартизации, в том числе по международной, как наиболее квалифицированных специалистов национальной системы стандартизации и обеспечить правовое закрепление статуса эксперта по стандартизации.

#### V. Реализация Концепции

Основным инструментом реализации настоящей Концепции должны стать Планы и Программы национальной стандартизации, предусматривающие разработку мероприятий по развитию стандартизации и унификации в отраслях промышленности, пересмотр, изменение или отмену устаревших национальных стандартов, ежегодное от 10 до 15% обновление стандартов в приоритетных секторах экономики, стандартизацию инновационной продукции, достижение показателей гармонизации национальных стандартов с международными стандартами на уровне 65-70%, научно-исследовательские работы, направленные на развитие национальной системы стандартизации и программного планирования работ в области стандартизации.

Реализация настоящей Концепции будет осуществляться федеральными органами исполнительной власти в рамках установленных полномочий. Координация деятельности и взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, в части стандартизации, будет осуществляться Росстандартом.

Федеральным органам исполнительной власти следует активнее использовать национальные и межгосударственные стандарты и осуществлять деятельность, направленную на расширение их применения, участвовать в организации разработки национальных и межгосударственных стандартов. Реализация Концепции должна осуществляться федеральными органами исполнительной власти на основе комплексного плана мероприятий, утверждаемого Правительством Российской Федерации.

Росстандарту, совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти следует обеспечить работу по ведению и

применению общероссийских классификаторов, разработку новых общероссийских классификаторов, гармонизированных с международными и региональными классификациями, а также принимать участие в разработке единых классификаторов для государств-членов Таможенного союза.

Реализация Концепции привлечения дополнительных средств федерального бюджета не предусматривает.